

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 47-49
ΑΘΗΝΑ 105-64
ΤΜΗΜΑ Γ'Θ'

Αριθ, Τηλ. : 2132102

Αριθ. Πρωτ.: 590/2012

ΔΗΜΟΣ ΛΗΜΝΟΥ

Αριθ. Πρωτ. 18088

Ελήφθη την 14/9/2013

Αριθ. Φακέλου 98

17/9/13
Φακέλος ναυίδεον
Επίσημο
Ευδοκία Κρατερός

Αθήνα, 10/9/2013

Προς

1. Υπ. Οικονομικών

✓ 2. Δήμο Λήμνου

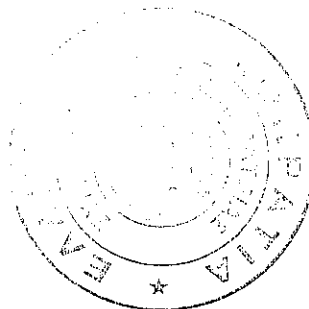
3. Δήμο Αγ. Ευστατίου

ΘΕΜΑ : Επιστροφή αντιγράφου
Αποφάσεως αναστολής

Σας στέλνουμε αντίγραφο της υπ' αριθμ. 397/2013 αποφάσεως αναστολής του Συμβουλίου της Επικρατείας, που έκρινε την αίτηση αναστολής του ΔΗΜΟΥ ΛΗΜΝΟΥ και του ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΥ

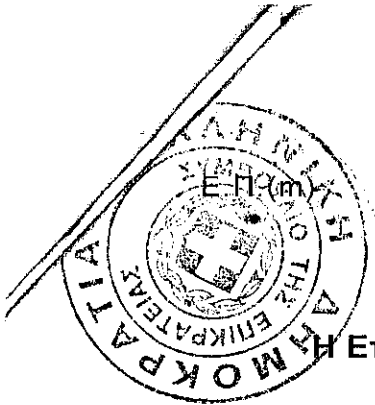
Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας

Τετράδη-Χαρλαύτη Δημητρία



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Διευκρίνιση

Χ. Μπόκα



Αριθμός 397/2013

Η Επιτροπή Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας
(άρθρο 52 του π.δ/τος 18/1989, όπως ισχύει)

Συνεδρίασε σε συμβούλιο στις 30 Αυγούστου 2013, με την εξής σύνθεση: Α. Καλογεροπούλου, Σύμβουλος της Επικρατείας, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση του Προέδρου Γ' Τμήματος Διακοπών και των αρχαιοτέρων της Συμβούλων, που είχαν κώλυμα, Α. Χλαμπέα, Σύμβουλος, Α - Μ Παπαδημητρίου, Πάρεδρος. Ως Γραμματέας έλαβε μέρος η Δ. Τετράδη-Χαρλαύτη, Γραμματέας του Γ' Τμήματος.

Για να αποφασίσει σχετικά με την από 11 Δεκεμβρίου 2012 αίτηση των: 1) Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία Δήμος Λήμνου, που εδρεύει στη Μύρινα Λήμνου και 2) Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία Δήμος Αγίου Ευστρατίου, που εδρεύει στον Άγιο Ευστράτιο,

κατά του Υπουργού Οικονομικών.

Με την αίτηση αυτή ο αιτούντες Δήμοι επιδιώκουν να ανασταλεί η εκτέλεση των: 1) υπ' αριθμ. Δ6Α 1144678/19.10.2012 ΕΞ2012 (ΦΕΚ Β' 2828/19.10.2012) αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, 2) υπ' αριθμ. Δ6Α 1130258/20-09-2012 ΕΞ2012 (ΦΕΚ Β' 2552/20.9.2012) αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών και κάθε άλλης σχετικής πράξεως ή παραλείψεως της Διοικήσεως.

Κατά τη συνεδρίασή της η Επιτροπή άκουσε την εισηγήτρια, Πάρεδρο Α - Μ Παπαδημητρίου.

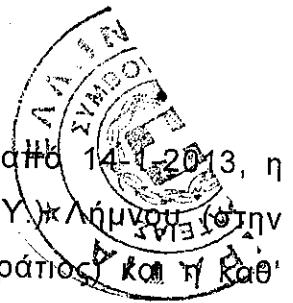
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, Επειδή, για την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως δεν απαιτείται, κατά νόμον, καταβολή παραβόλου.

2. Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση οι Δήμοι Λήμνου και Αγίου Ευστρατίου ζητούν την αναστολή εκτελέσεως α) της Δ6Α 1144678 ΕΞ2012/19-10-2012 αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών (Β' 2828/19-

./.

Αριθμός 397/2013



10-2012), με την οποία, μεταξύ άλλων, αναστέλλεται, από 14-1-2013, η λειτουργία της Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας (Δ.Ο.Υ.) Λήμνου (στην οποία υπάγεται τόσο η Λήμνος, όσο και ο Άγιος Ευστράτιος) και η καθ' ύλην και κατά τόπον αρμοδιότητά της μεταφέρεται στη Δ.Ο.Υ. Μυτιλήνης, β) της Δ6Α 1130258 ΕΞ2012/20-9-2012 αποφάσεως του ιδίου Υπουργού (Β' 2552) περί αναστολής της λειτουργίας ορισμένων (άλλων) Δ.Ο.Υ. Κατά των υπουργικών αυτών αποφάσεων οι αιτούντες Δήμοι έχουν ασκήσει την Ε. 6008/19-11-2012 αίτηση ακυρώσεως, η οποία συζητήθηκε την 6-6-2013 (χωρίς να έχει ακόμη δημοσιευθεί η απόφαση).

3. Επειδή, απαραδέκτως ζητείται η αναστολή εκτελέσεως της δεύτερης των προσβαλλομένων πράξεων, η οποία δεν αφορά στους αιτούντες Δήμους.

4. Επειδή, στο άρθρο 32 του ν. 1828/1989 «Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις» (Α' 2), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 19 παρ. 3 του ν. 2443/1996 «Τροποποίηση και συμπλήρωση του Τελωνειακού κώδικα και άλλες διατάξεις» (Α' 265), ορίζεται ότι : « Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζεται ή ανακαθορίζεται ο χρόνος έναρξης ή λήξης λειτουργίας των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, που συνιστώνται ή καταργούνται, καθώς και αυτών που συστήθηκαν ή προβλέπεται η κατάργησή τους, σύμφωνα με τις οικείες οργανωτικές διατάξεις. Επίσης με αποφάσεις του Υπουργού των Οικονομικών επιτρέπεται να καθορίζεται μερικά ή ολικά η κατά τόπο και καθ' ύλην αρμοδιότητα των κατά το προηγούμενο εδάφιο υπηρεσιών». Ακολούθως, στο άρθρο 55 παρ. 12 του ν. 4002/2011 «Τροποποίηση της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του δημοσίου - Ρυθμίσεις για την ανάπτυξη και τη δημοσιονομική εξυγίανση - Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείων Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης» (Α' 180), ορίσθηκε ότι: « α) Στις διατάξεις των εδαφίων α' και β' του άρθρου 32 του ν. 1828/1989 (Α' 2) περιλαμβάνεται και η αναστολή λειτουργίας οργανικών μονάδων κάθε επιπέδου του Υπουργείου Οικονομικών. β) Η ισχύς των διατάξεων της παρούσας παραγράφου αρχίζει

Αριθμός 397/2013

από της Ιανουαρίου 2011». Κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διατάξεως του άρθρου 32 του ν. 1828/1989, όπως ισχύει, σε συνδυασμό προς τη διάταξη του άρθρου 55 παρ. 12 του ν. 4002/2011, και προκειμένου να αντιμετωπισθεί η «επείγουσα ανάγκη αύξησης της αποτελεσματικότητας και της μείωσης του λειτουργικού κόστους της φορολογικής διοίκησης, καθώς και της εξοικονόμησης στελεχιακού δυναμικού», εκδόθηκε η υπουργική απόφαση, της οποίας ζητείται κατά τα ανωτέρω η αναστολή εκτελέσεως.

5. Επειδή, κατ' επίκληση των αυτών ως άνω εξουσιοδοτικών διατάξεων, εξεδόθησαν, στη συνέχεια, οι Δ6Α 1004645 ΕΞ2013/10-1-2013 (Β'22/10-1-2013) και Δ6Α 1044519 ΕΞ 2013/12-3-2013 (Β'567/12-3-2013) αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, με τις οποίες μετατέθηκε η ημερομηνία αναστολής λειτουργίας, μεταξύ άλλων, της Δ.Ο.Υ. Λήμνου, με τη μεν πρώτη απόφαση για τις 19-3-2013, με τη δε δεύτερη για τις 17-6-2013. Ακολούθως, με την Δ6Α 1092785 ΕΞ2013/6-6-2013 (Β' 1398/7-6-2013) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών μετατέθηκε εκ νέου η ημερομηνία αναστολής λειτουργίας, μεταξύ άλλων, και της επίδικης Δ.Ο.Υ. για την 1-9-2013. Οι αποφάσεις αυτές εξεδόθησαν αφού ελήφθη υπόψη, όπως αναφέρεται στο προοίμιό τους, η «παράταση του χρόνου ολοκλήρωσης κρίσιμων ηλεκτρονικών υπηρεσιών που αποτρέπουν τη μετάβαση των φορολογουμένων στις Δ.Ο.Υ., για την καλύτερη εξυπηρέτηση αυτών και την αποδοτικότερη λειτουργία του φορολογικού μηχανισμού, όπως το ηλεκτρονικό παράβολο και η πληρωμή μέσω τραπεζικών λογαριασμών των οφειλών σε ρύθμιση». Εξάλλου, η μεταγενέστερη Δ6Α 1126601ΕΞ2013/8-8-2013 (Β' 2043/22-8-2013) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών «Ανακαθορισμός της εσωτερικής διάρθρωσης των Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.)», όπως διαμορφώθηκε μετά την τροποποίησή της με την Δ6Α 1131769 ΕΞ 2013/29-8-2013 (Β' 2136/29-8-2013) απόφαση του αυτού Γενικού Γραμματέα, δεν αφορά στην επίδικη Δ.Ο.Υ., ούτε επηρεάζει τον ως άνω επικείμενο χρόνο αναστολής της λειτουργίας της.

./.



6. Επειδή, όπως έχει παγίως κριθεί, δεν επιτρέπεται, καθόσον, η αναστολή εκτελέσεως κανονιστικής πράξης, και μάλιστα όταν αυτή αφορά την οργάνωση και λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, εκτός εάν ο αιτών επικαλείται και αποδεικνύει ότι συντρέχουν εξαιρετικοί προς τούτο λόγοι, οπότε και χορηγείται μερική αναστολή μόνον καθόσον αφορά τον αιτούντα, και εφόσον δεν συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος που αποκλείουν τη χορήγηση της αναστολής (Ε.Α. 826/2006, 1154/2010, 622/2011, 170, 205-209, 212, 216/2013 κ.α.).

7. Επειδή, οι αιτούντες Δήμοι προβάλλουν με την υπό κρίση αίτηση ότι : (α) η εκτέλεση της επίδικης ρύθμισης περί αναστολής λειτουργίας της Δ.Ο.Υ. Λήμνου θα προκαλέσει αναπότρεπτες δυσμενείς συνέπειες στη ζωή των κατοίκων και στην οικονομική δραστηριότητα των δύο νησιών, δεδομένου ότι οι μεν κάτοικοι της Λήμνου, θα πρέπει, προς διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, να ταξιδέψουν 6 ώρες ακτοπλοϊκώς και να διαθέσουν συνολικά 4 ημέρες, προκειμένου να εξυπηρετηθούν κατά τις εργάσιμες ημέρες (στις οποίες, κατά τους αιτούντες, σημειωτέον, δεν περιλαμβάνεται η Παρασκευή) και ώρες από τη Δ.Ο.Υ. Μυτιλήνης και να επιστρέψουν στο νησί τους, οι δε κάτοικοι του Αγίου Ευστρατίου, ο οποίος δεν διαθέτει απευθείας ακτοπλοϊκή σύνδεση με τη Μυτιλήνη, θα πρέπει να μεταβούν αρχικώς στη Λήμνο, από την οποία ο Άγιος Ευστράτιος απέχει 2,5 ώρες, και στη συνέχεια στη Μυτιλήνη, να διαθέσουν δε συνολικά 6 ημέρες για την εξυπηρέτηση και επιστροφή τους, με αποτέλεσμα μεγάλη ταλαιπωρία και σπατάλη χρόνου και χρημάτων, (β) ότι η ακτοπλοϊκή σύνδεση των τριών νησιών είναι συχνά αδύνατη, και όχι μόνο κατά τους χειμερινούς μήνες, λόγω καιρικών συνθηκών, επιπλέον δε παρουσιάζονται συχνά τεχνικά προβλήματα στο διαδίκτυο σε περιπτώσεις υψηλών θερμοκρασιών το καλοκαίρι, ή ηυξημένης υγρασίας το χειμώνα, με αποτέλεσμα να μην εξασφαλίζεται σταθερά η εξυπηρέτηση των φορολογουμένων μέσω του συστήματος TAXIS και του ΚΕΦΥ, (γ) ότι η Δ.Ο.Υ. Λήμνου εξυπηρετεί πάνω από 7.000 ιδιώτες και 1.600 επιχειρήσεις των δύο νησιών, δέχεται δε 45.000 επισκέψεις ετησίως από φορολογούμενους, προς διεκπεραίωση υποθέσεών τους, η οποία δεν μπορεί να εξασφαλισθεί επιτυχώς χωρίς την

Αριθμός 397/2013

επιτόπια λειτουργία της, δεδομένου ότι σειρά εργασιών απαιτούν ακόμη την αυτοπρόσωπη παρουσία του φορολογουμένου, επιπλέον δε η οικονομική ζωή των δύο νησιών βασίζεται κυρίως στον τουρισμό και στις μεταβιβάσεις εγγείου ιδιοκτησίας, δραστηριότητες, για τις οποίες απαιτούνται αυτοπρόσωπες αυτοψίες του αρμοδίου εφόρου, η δε αναστολή της λειτουργίας της βρίσκεται σε ευθεία αντίθεση με τη σκοπούμενη μείωση της φοροδιαφυγής και τη συμμόρφωση των φορολογουμένων προς τις υποχρεώσεις τους και (δ) ότι με τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων της Δ.Ο.Υ. Λήμνου στην Δ.Ο.Υ. Μυτιλήνης, ο ήδη μεγάλος φόρτος της τελευταίας θα γίνει δυσβάστακτος και η έγκαιρη και αποτελεσματική διεκπεραίωση των υποθέσεων εξαιρετικά δυσχερής. Προς αντίκρουση των ως άνω ισχυρισμών η Διοίκηση, με το έγγραφο των απόψεών της επί της υπό κρίση αιτήσεως αναστολής, επισημαίνει, μεταξύ άλλων, ότι «η αναστολή λειτουργίας της Δ.Ο.Υ. Λήμνου «έλαβε χώρα στα πλαίσια της ευρύτερης αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και ειδικότερα της φορολογικής διοίκησης, της οποίας πρωταρχικός στόχος είναι η δημιουργία ισχυρού, αποτελεσματικού και αποδοτικού ελεγκτικού και εισπρακτικού μηχανισμού, που θα συμβάλει αποφασιστικά στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, της παραοικονομίας και της διαφθοράς, καθώς και στην ελαχιστοποίηση του διοικητικού κόστους και κατ' επέκταση στην, κατά το μέτρο του δυνατού, ίση κατανομή των βαρών, στην αύξηση των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού και στη μείωση των ελλειμμάτων και του δημοσίου χρέους». Επίσης αναφέρεται ότι «σημαντική παράμετρος της αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών είναι και η συγκέντρωση του προσωπικού στις νέες, σύγχρονες, διευρυμένες, αλλά και ευέλικτες υπηρεσίες ... καθώς και η εξειδίκευση αυτού» και η ενασχόληση του, κυρίως, με το φορολογικό έλεγχο και την είσπραξη των φόρων. Περαιτέρω, αναφέρεται ότι κατά την έκδοση της προσβαλλομένης αποφάσεως ελήφθη «μέριμνα για την λήψη εναλλακτικών μέτρων, για την κάλυψη των ιδιαιτεροτήτων των νησιωτικών περιοχών, όπως ο νομός Λέσβου, ... », και συγκεκριμένα για την ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών, τον καθορισμό μεταβατικού σταδίου μέχρι την υλοποίηση της αναστολής λειτουργίας των εν λόγω Δ.Ο.Υ. και την

Αριθμός 397/2013

οργάνωση και λειτουργία Γραφείων των Δ.Ο.Υ. υποδοχής στην προκειμένη περίπτωση της Δ.Ο.Υ. Μυτιλήνης) σε χώρους που θα διαθέσουν οι Δήμοι -εν προκειμένω ο Δήμος Λήμνου-, για την επίτευξη εξυπηρέτηση των κατοίκων των εν λόγω περιοχών, ότι ελήφθη υπόψη η «εξυπηρέτηση των φορολογουμένων ... η οποία βελτιώνεται διαρκώς, με την απλούστευση των διαδικασιών, την διεκπεραίωση πολλών από αυτές ηλεκτρονικά ή μέσω των ΚΕΠ και κυρίως με την ολοκλήρωση των υπηρεσιών του νέου TAXIS, έτσι ώστε να μην είναι πλέον απαραίτητη η αυτοπρόσωπη παρουσία των πολιτών στον χώρο των Δ.Ο.Υ., ούτε των γραφείων Δ.Ο.Υ.», ότι «οι κάτοικοι των νήσων Λήμνου και Αγίου Ευστρατίου θα έχουν τη δυνατότητα να εξυπηρετούνται από τις εφαρμογές του TAXIS, TAXISnet και TAXISphone και ... από τα ΚΕΠ και για λίγες περιπτώσεις, που θα βαίνουν συνεχώς ελαττούμενες, από την Δ.Ο.Υ. Μυτιλήνης», όλα τα τμήματα της οποίας θα λειτουργούν και την Παρασκευή, μετά την έκδοση της Δ6Δ 1169176ΕΞ2012/7-12-2012 (Β' 3381) αποφάσεως. Επισημαίνεται, τέλος, με το ίδιο έγγραφο απόψεων, « η απόλυτη αναγκαιότητα λήψης του μέτρου αυτού για τους λόγους του γενικότερου και επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος», που προαναφέρθηκαν, οι οποίοι συνάπτονται με την επίτευξη δημοσιονομικού οφέλους και τη συνακόλουθη μείωση του δημοσίου ελλείμματος και του δημοσίου χρέους.

8. Επειδή, η Επιτροπή, μετά συνεκτίμηση των ισχυρισμών των αιτούντων Δήμων και των λόγων γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, που υπαγόρευσαν την έκδοση της προσβαλλομένης αποφάσεως, κρίνει ότι δεν συντρέχουν, εν προκειμένω, οι εξαιρετικοί εκείνοι λόγοι, οι οποίοι είναι ικανοί να δικαιολογήσουν τη χορήγηση αναστολής εκτελέσεως της προσβαλλομένης κανονιστικής αποφάσεως (βλ. Ε.Α. 205-209, 212, 216/2013).

9. Επειδή, ενόψει των προεκτεθέντων, η υπό κρίση αίτηση πρέπει να απορριφθεί, δεδομένου, άλλωστε, ότι οι προβαλλόμενοι με την αίτηση ακυρώσεως λόγοι δεν παρίστανται προδήλως βάσιμοι.

Αριθμός 397/2013

Δια ταύτα

Απορρίπτει την αίτηση.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στην Αθήνα στις 30 Αυγούστου 2013 και
εγκρίθηκε στις 2 Σεπτεμβρίου 2013.

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος

Α. Καλογεροπούλου

Δ. Τετράδη - Χαρλαύτη

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Αθήνα 9-9-2013

Ο Γραμματέας του Γ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας

